

国际图联治理评估



有关你的决策由你来制定

提案草案初稿 (2020年6月19日)

国际图联治理框架提案(草案)

经过国际图联管理委员会、委员们和志愿者将近一年的讨论,为建立一个更加包容、透明和有效的国际图联,本文件提出了新的治理结构。我们再次呼吁国际图联的成员和志愿者分享自己的观点和洞见,为全球图书馆界打造最佳治理框架。

国际图书馆协会和机构联合会(国际图联)是代表图书馆情报服务机构及其用户利益的领先的国际组织,代表着全球图书馆、情报领域的声音。

国际图联有着90多年的历史,成员遍布150多个国家,在图书馆领域代表者全世界各大洲。2018年,国际图联开始实施转型,与全球各地图书馆情报专业人士合作,共同发起了“全球愿景”项目。受《全球愿景报告》中勾勒出的未来影响,我们制定了包容且激动人心的战略规划,《[国际图联战略报告\(2019-2024\)](#)》由此产生。

“国际图联治理评估”是实施《战略报告》的重要成果,也是国际图联“发展路线图”的下一阶段,它的目的在于确保我们拥有实现目标和价值所需的治理结构。治理结构本身并不能确保战略的成功,但可以增加成功的可能性。国际图联成员及各个专业组的持续努力和参与,以及国际图联工作人员团队的支持,是我们成功的决定性因素。

“治理评估”的过程得益于各方的观点和贡献,并且是基于过去两年“全球愿景”项目的成果。我们汇总了大家在去年十月份的调查中提供的反馈,了解到业界同仁希望实现以下改变:

- 提高透明度、效率以及协作性
- 增强地区代表性
- 提高财务及组织的可持续性
- 为各方,特别是青年领袖提供更多参与机会
- 为志愿者提供更好的支持——包括通过专业组、委员会或国际图联的活动为国际图联做出贡献的每一个人。

[此提案以管理委员会于2019年12月通过的原则为依据。](#)

“治理评估”的目的是为国际图联创建一个新的治理结构。评估范围包括管理委员会、专业组(包括特别兴趣小组)、战略委员会以及与治理相关的章程和议事规则。国际图联总部、世界图书馆与信息大会、地区办事处、语言中心及会员事项均不在评估范围之内。

国际图联的成员和志愿者为组织注入了新鲜的活力,我们对此非常珍视,并愿意为你们提供更大支持。在此,我们提出了如何创建一个新的、现代化、更包容的治理结构,帮助我们实现战略目标。

激励、参与、赋能、联结——有关你的决策由你来制定

有关你的决策由你来参与制定

关于提高透明度、效率以及协作性

我们建议：

- 优化管理委员会的治理能力,包括缩小管理委员会的总体规模,进一步了解有助于履行职能的治理技能和经验,并有效地将事务分配给区域和专业理事会
- 提高管理委员会中由国际图联成员直接选举产生的比例,包括司库一职。新的管理委员会成员包括专业理事会、新的地区理事会以及图书馆协会管理专业组常委的主席
- 赋予管理委员会在必要时增选成员的权力,从而满足其对多样性、地区代表性以及治理技能的需求。这项工作会以透明的方式开展
- 开展定期培训、支持和评估,帮助管理委员会和秘书长共同完善国际图联的使命、资源和战略计划
- 在管理委员会和专业及区域理事会之间定期开展交流
- 鼓励和支持各委员会之间开展常态化合作,明确规定各级委员会的任务,并及时通报其工作进展。

关于增强地区代表性

我们建议：

- 建立一个新的地区理事会，直接向管理委员会负责，世界各地均设立地区专业部，地区专业部主席代表所在地区参与国际图联地区理事会，这有助于国际图联听见各个角落的声音，让各地区参与制定区域战略，并为将区域重点工作纳入国际图联的所有活动提供有力支持。
- 将现有的地区专业组（非洲、亚洲及大洋洲、拉美和加勒比地区）升级为专业部，并增设更多专业部，确保覆盖全球其他地区（欧洲、中东和北非、北美州）。
- 建立地区专业部，帮助制定和实施计划，培养各地成员有效宣传图书馆的能力。加强与联合国相关地区机构的交流，以及与各国图书馆协会合作，增强国际图联在各地区的影响力。
- 在各层级（包括管理委员会和专业组常委会）创造新的可能性，以透明的方式选拔新成员，实现地区多样性。

关于提高财务及组织可持续性

我们建议：

- 明确新成立的财务和风险委员会的具体职能，加强管理委员会的财务及风险管理。
- 确保新的地区专业部在与国际图联的工作人员及地区办事处合作时能得到必要的协助，鼓励和支持各地的新成员加入国际图联。
- 加强流程管理，对各委员会和其他下设机构进行透明的定期评估。这有助于进一步激励全球图书馆界取得最佳成果，为成立新的委员会留出空间

关于为各方、特别是青年领袖提供更多参与机会

我们建议：

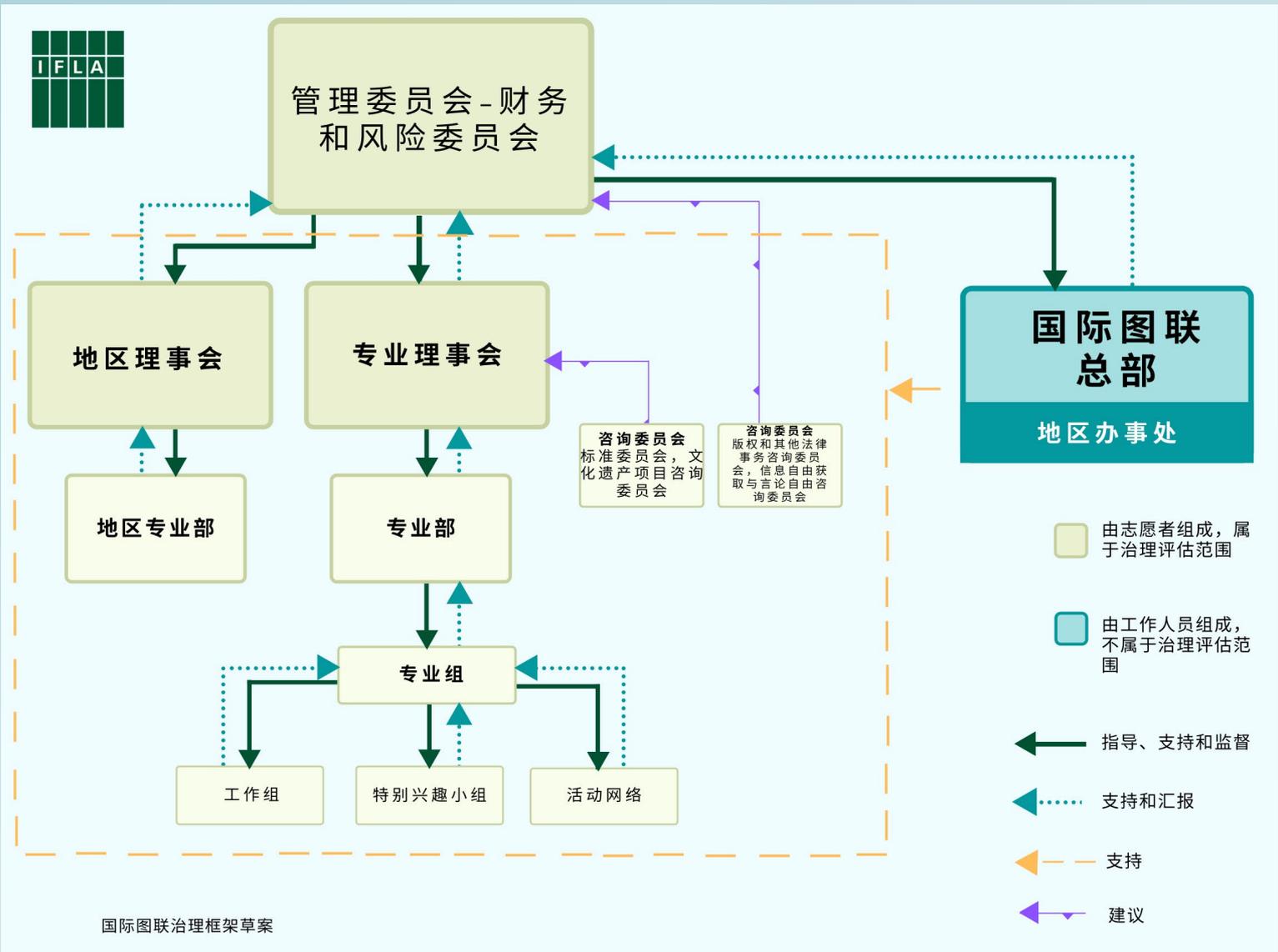
- 通过特别兴趣小组、工作组和活动网络推出参与国际图联活动的新途径。这将为志愿者提供更多机会，可以参与到他们所关注的工作中，从中获取经验，并获得认可。
- 开放更多领导职位，使更多的人有机会加入。
- 在现有地区专业组的基础上建立新的地区代表结构，为成员提供更大话语权，并为志愿人员承担职责提供新的途径。
- 阐明加入各专业组常委会的规则，确保做出有质量的贡献，而不仅仅是参与实体会议。
- 探索更多的线上参与机会。

关于为志愿者提供更好的支持——包括通过专业组、委员会或各种活动为国际图联做出贡献的每一个人

我们建议:

- 重新平衡各专业部 (将专业组集中在一起的关键机制), 确保部门主席有时间和权限提供充分的支持和指导。每个专业部拥有数量接近的专业组, 并会在今后做出进一步调整以维持这一平衡。
- 为地区专业部提供更大的人员支持, 使他们能够更好地实现加强国际图联在各地区的代表性、以及各地区在国际图联内部话语权的目標。
- 更明确地界定各个组织的不同职责, 特别是专业机构的职责, 确保工作人员明确了解他人和自己的工作内容。
- 标准化和精简委员会结构, 为志愿者找到适合自己的机会提供便利。
- 减少在管理委员会任职所面临的财务障碍。

拟议结构



管理委员会

管理委员会的宗旨是明确国际图联的文化和价值观,为其制定战略方向。管理委员会以原则性目标制定、有效的决策和对业绩的合理监管为指导,负责监督治理、财务和专业事务。管理委员会协助秘书长管理资源和执行战略计划。

提案理由:

目前的管理委员会结构存在以下问题:

- 当前管理委员会的结构和规模使决策制定变得缓慢且僵化;
- 缺乏多样性和地区代表性;
- 重点不明确,无法确保管理委员会将未来所需的各类专业知识集中起来;
- 当前的委员会结构使管理委员会内部的职责和工作存在重复。

拟议结构:

管理委员会委员数量限制在9到11人,包括3名当选官员(职务出任,通过特定选举产生的主席、当选主席和财务官)、3名当然委员(职务出任,专业委员会、地区理事会和图书馆协会管理专业组常委会主席)、3名公开选举委员和最多2名由管理委员会任命的委员(为了确保必要的技能、多样性和代表性)。

设立地区理事会有助于确保世界所有地区获得强大的发言权,增强代表性。

财务官将由成员直接选举产生,并将担任新成立的财务和风险委员会主席,由增选的一名具有审计和荷兰相关法律专业知识的人员辅助。

信息自由获取与言论自由 (FAIFE) 咨询委员会、以及版权和其他法律事务 (CLM) 咨询委员会继续担任管理委员会的咨询委员会。标准委员会 (CoS) 和文化遗产项目咨询委员会 (CHPAC) 担任专业理事会的咨询委员会。

国际图联为所有管理委员会委员报销出席世界图书馆和信息大会以外的两次会议的交通和住宿费用。

	目前的管理委员会	未来的管理委员会
管理委员会委员	主席 当选主席 财务官 专业委员会主席* 图书馆协会管理专业组常委会主席* 专业部主席(5人)* 公开选举委员(10人)	主席 当选主席 财务官 专业理事会主席* 地区理事会主席* 图书馆协会管理专业组常委会主席* 公开选举委员(3人)
下设委员会	执行委员会 财务委员会 图联大会咨询委员会 专业委员会	财务和风险委员会 专业理事会 地区理事会
咨询委员会	信息自由获取与言论自由 (FAIFE) 咨询委员会 版权和其他法律事务(CLM)咨 询委员会 标准委员会 (CoS) 文化遗产项目咨询委员会 (CHPAC	信息自由获取与言论自由(FAIFE) 咨询委员会 版权和其他法律事务(CLM)咨询委 员会

*当然人员

专业理事会

专业理事会的宗旨是为不同领域和地区的委员会和工作组提供指导和监督；组织活动来激励、吸引图书馆界的参与，并为之赋能；同时负责专业事务，并制定国际图联世界图书馆和信息大会的专业议程。

专业部的作用是在专业组、国际图联工作人员和专业理事会之间开展及时有效的沟通；帮助各专业组协调专业活动以及更好地了解国际图联的运转。

专业理事会向管理委员会汇报。

提案理由:

目前的专业委员会结构存在以下问题：

- 各委员会的核心工作存在大幅度重叠，造成重复劳动
- 不够灵活，无法纳入新的专业实践领域；
- 由于要求常委会委员能参加世界图书馆和信息大会，导致专业组的代表性不够公平合理；
- 专业组缺乏地区代表性，意味着知识和专业技能方面存在缺口；
- 当前的部门结构不合理，不同的专业组之间存在相似的兴趣点。

拟议结构：

“专业委员会”(Professional Committee)改名为“专业理事会”(Professional Council)，组织上与新成立的地区理事会并列。

由专业组构成的专业部是专业结构的基石。

专业部的结构将具有灵活性，可以应对不断变化的图书馆环境。

所有专业部都将下设数量接近的专业组，确保高效的管理和沟通。专业部的划分标准不是活动领域或图书馆类型，而是讨论和管理的便利性。

第五专业部(目前由非洲、亚大地区以及拉美和加勒比地区专业组组成)将在规模和职责方面得到提升，变成地区理事会。请参考下文关于地区理事会的内容了解更多信息。

除了咨询组和专业组之外，还将有三种机制用于推进专业工作和提供参与机会：工作组、特别兴趣小组和活动网络。

针对委员会和其他组织框架开展的定期透明评估的流程将会加强。

管理委员会指派一名委员，加强专业理事会在专业事务上的话语权。

	目前的专业委员会	未来的专业理事会
专业委员会/理事会委员	主席 专业部主席(5人)	专业理事会主席(管理委员会当然委员) 所有专业部的主席 一名管理委员会委员——由管理委员会任命
	目前的专业部	拟议专业部
构成	五个专业部： 1.图书馆类型专业部(13个专业组) 2.图书馆馆藏专业部(9个专业组) 3.图书馆服务专业部(12个专业组) 4.专业支持专业部(7个专业组) 5.地区专业部(3个专业组)	每个专业部最多包含6-8个专业组
咨询委员会		标准委员会(CoS) 文化遗产项目咨询委员会(CHPAC)
委员会	期刊编辑委员会	期刊编辑委员会

地区理事会

地区理事会的目的是在管理委员会中强调地区优先事项，加强图书馆的宣传，提高国际图联在全球的关注度，并实施国际图联战略中与各地区有关的内容。

地区理事会的作用是协调和支持地区专业部行动计划的制订和执行；评估地区专业部的活动，向管理委员会汇报新的问题；为国际图联的宣传工作提供地区视角；评估在制定国际图联战略地区性内容方面取得的总体成果；并制定在各地区吸引新成员加入和筹款战略。

地区理事会向管理委员会汇报。

提案理由：

目前的地区代表性存在以下问题：

- 目前的结构无法为国际图联在各地区开展工作提供必要的信息；
- 在推动国际图联战略的实施方面，各地区需要有更大的话语权；
- 需要建立一种结构，提升全球各地的宣传能力以及在国际图联活动中的参与度；
- 目前的结构未能覆盖全球所有地区。

拟议结构：

地区理事会的拟议结构与专业理事会类似。

目前的第五专业部(地区)将在规模和责任方面升级成为地区理事会。目前的地区专业组(非洲、亚大地区、拉美和加勒比地区)将变成专业部。

每个地区设立一个地区专业部，共有六个地区专业部：非洲、亚大地区、欧洲、拉美和加勒比地区、中东和北非地区以及北美。地区专业部的主席组成地区理事会。

该结构建立在当前第五专业部的专业组基础上，纳入了中东和北非地区(该地区包含多个国家，构成了单独的联合国政治地区，并使用共同的语言)。国际图联最近在“全球愿景”项目和“国际宣传计划”中将中东和北非视为一个单独的地区。

欧洲和北美也被纳入进来，以确保地区理事会代表世界各地的会员。

管理委员会指派一名成员，加强地区理事会在地区和宣传事务上的话语权。

	拟议地区理事会
地区理事会委员	地区理事会主席(管理委员会的一名当然委员) 所有地区专业部的主席
	拟议的地区专业部
	每个地区有10-20名代表* · 非洲 · 亚大地区 · 欧洲 · 拉美和加勒比地区 · 中东和北非地区 · 北美

* 仍在讨论中, 取决于各地区意见

咨询委员会

国际图联的战略委员会涵盖多个政策领域和议题，但共同为国际图联高层在重大政策或其他跨领域问题上的工作提供支持。

具体包括：

- 版权和其他法律事务 (CLM) 咨询委员会
- 信息自由获取与言论自由(FAIFE)咨询委员会
- 标准委员会(CoS)
- 文化遗产项目咨询委员会(CHPAC)

这四个咨询委员会的作用是支持国际图联的政策制定和宣传工作；支持在咨询委员会负责的问题上与相关全球和区域组织建立合作关系。

提案理由:

目前的战略委员会存在以下问题：

- 针对战略委员会的结构没有明确的规定或声明；
- 这些委员会是临时成立的，彼此发展相互独立；
- 战略委员会之间开展过非正式合作，但未进行正式合作；
- 外界缺乏对战略委员会及其工作的接触和了解。

拟议结构：

国际图联以简化治理为目标，将规范机构名称（顾问委员会）及其内部结构，包括核心成员的数量及其任命方式。

版权和其他法律事务咨询委员会以及信息自由获取与言论自由咨询委员会将继续担任管理委员会的咨询委员会，并重点负责战略事务。

标准委员会及文化遗产项目咨询委员会将成为专业理事会的咨询委员会，重点负责专业事务。

	当前的战略委员会	拟议咨询委员会
版权和其他法律事务咨询委员会	向管理委员会汇报	向管理委员会汇报
信息自由获取与言论自由咨询委员会	向管理委员会汇报	向管理委员会汇报
标准委员会	向管理委员会汇报	向专业理事会汇报
文化遗产项目咨询委员会	向管理委员会汇报	向专业理事会汇报

下一步协商:有关你的决策由你来参与制定!

在这个过程中,一个历久弥新的原则是“包容”——你的声音非常重要!

这些初步提案来自于你们的意见和想法,我们将继续协作,进一步探索新的观点。接下来,我们将开展广泛的业界调查,希望大家积极分享对国际图联目前工作的看法。

管理委员会将于7月下旬审议和借鉴各方反馈,并在8月举办一系列线上公开论坛和圆桌会议继续探讨。在全体大会(将于10月或11月举行)期间,在参会代表针对国际图联章程的变更进行投票后,我们将公布最终提案。